



1182

Camera di Commercio
Lucca



Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2015

Il Responsabile Ufficio Programmazione e controllo
Dr.ssa Gabriella De Blasio

Il Segretario generale
Dr. Roberto Camisi

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi

Nel corso del 2012, è intervenuto il D.L. 52 del 7 maggio “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito con modificazioni dalla L. 6 luglio 2012, n. 94, il quale dispone che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, **sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione** ovvero ad altri Mercati Elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 207/2010. Secondo interpretazione della norma data dalla stessa Consip, questo tipo di obbligo, per le spese sotto soglia comunitaria, prevarrebbe su quello imposto dal DI 98/2011 in quanto più recente nel tempo.

La presente relazione illustra i risultati dell’attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell’art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all’utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell’art. 1 c.4 del D.L. 95/2012 convertito in L. n. 35/2012, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati dal Consorzio Energia Toscana (di cui la Camera è socia) a prezzi inferiori di quelli Consip.

L’ufficio Programmazione e controllo ha preso visione dell’elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2015 al 31.12.2015, trasmessi dal Provveditore dell’Ente, nonché del materiale relativo ai contratti di acquisto fuori Consip in presenza di Convenzioni Consip attive, conservato in originale presso l’ufficio Provveditorato.

L’Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall’art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall’ufficio Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell’Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso dell’anno.

Le dichiarazioni sono conservate in originale presso l’ufficio Provveditorato.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell’apposita colonna il risparmio totale generato dall’acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP – ANNO 2015

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo (inclusa I.V.A.) o quantità per l'intera durata della fornitura	Stima possibile risparmio
Categoria merceologica: Servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto cartacei (a valore)				
Determina n. 100 del 13/03/2013. Numero identificativo ordine di Consip 638954 - Protocollo CCIAA Lucca n. 4301 del 14/03/2013	13/03/13	Convenzione "Buoni Pasto 5" Fornitura n. 11.000 buoni pasto Fornitore: Day Ristoservice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 14/03/2013 all'13/03/2015	€ 67.381,60	Precedente fornitore: Day Ristoservice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 5")
Determina n. 41 del 05/02/2015. Numero identificativo ordine di Consip 1905656 - Protocollo CCIAA Lucca n. 1733 del 06/02/2015	05/02/2015	Convenzione "Buoni Pasto 6" Fornitura n. 10.500 buoni pasto Fornitore: Day Ristoservice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 06/02/2015 al 05/02/2017	€ 61.845,00	Precedente fornitore: Day Ristoservice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 5")
Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili				
Determina n. 209 del 23/04/2010 e n. 67 dell'11/02/2011. Protocollo CCIAA Lucca n. 7675 del 07/05/2010	23/04/10	Convenzione "Facility Management Uffici 2" - Fornitore: Cofely Italia Spa A) Servizi di reception (attivati il 01/06/2010) B) Servizi di manutenzione impianti antincendio (attivati il 01/01/2011) C) Servizi di manutenzione per sicurezza controllo accessi: impianti	€ 243.411,43	Per i servizi B) e C) conseguito risparmio rispetto a fornitori locali quantificato in ca. € 4.640,26 a partire dal 01/01/2011 con un risparmio complessivo di € 15.854,22 sino al 31/05/2014 (inclusa IVA). Si fa presente che il risparmio non tiene conto dell'aumento IVA 2013 e della revisione prezzi Consip per i soggetti aggiudicatari

7 GIU. 2016



Camera di Commercio
Lucca

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camisi)

		antintrusione, bussola ubicata all'ingresso e sistema di video sorveglianza (attivati il 01/01/2011) Scadenza fornitura per A), B) e C): 31/05/2014		
Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili				
Determina n. 281 del 22/07/2011 Numero identificativo ordine di Consip n. 117022 Protocollo CCIAA Lucca n. 11660 del 28/07/2011	28/07/11 S	Convenzione "Facility Management Uffici 2" - Servizio di pulizia (attivato il 01/11/2011) Scadenza fornitura: 31/05/2014	€ 226.917,80	Risparmio di ca. € 4.280,98 annui a partire dal 01/11/2011 con un risparmio complessivo di € 11.059,20 sino al 31/05/2014 (inclusa IVA). Si fa presente che il risparmio non tiene conto dell'aumento IVA 2013, della revisione prezzi Consip per i soggetti aggiudicatari e di un costo servizio pulizia con impresa locale fissato al 2010 e non rivalutato
Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili				
Determina n. 133 del 28/04/2014 – Prosecuzione tecnica dei servizi di pulizia, reception, manutenzione impianti antincendio e controllo accessi	28/04/2014	Convenzione "Facility Management Uffici 2": prosecuzione tecnica dei servizi dal 01/06/2014 sino ad attivazione Convenzione "Facility Management Uffici 4" (al gennaio 2015 sul portale Consip la data presunta di fine procedimento gara è fissato per il 3° trimestre 2015) mentre Lotto 5 della Convenzione "Facility Management Uffici 3" risulta esaurito dal 27/12/2013. Con note n. 1723 e 1725 del 06/02/2015 è stato comunicato il recesso per tutti i servizi a far data dal 1° luglio 2015 ed attivate le procedure M.E.P.A. per l'individuazione di nuovi fornitori		

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camisi)

7 GIU. 2016



Camera di Commercio
Lucca

Categoria merceologica: Carburanti.

Determina n. 1 del 04/01/2013 - Protocollo CCIAA Lucca n. 185 del 04/01/2013	04/01/2013	Convenzione "Carburanti Rete - Fuel Card 5 - Lotto 4" - Fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa Durata fornitura dal 04/01/2013 al 20/12/2015	6.000 litri	Precedente fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa (Consip "Carburanti Rete - Fuel Card 4 - Lotto 5")
Determina n. 335 del 12/11/2015 - Protocollo CCIAA Lucca n. 15129 del 13/11/2015	13/11/2015	Convenzione "Carburanti Rete - Fuel Card 6 - Lotto 4" Fornitore: TotalErg Durata fornitura dal 21/12/2015 al 23/10/2018	3.000 litri	Precedente fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa (Consip "Carburanti Rete - Fuel Card 5 - Lotto 4")

Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori

Protocollo CCIAA Lucca n. 9372 del 10/06/2011	10/06/2011	Convenzione "Telefonia mobile 5" Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 10/06/2011 al 30/03/2015		
---	------------	---	--	--

Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori

Protocollo CCIAA Lucca n. 15886 del 28/10/2011	28/10/2011	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 28/10/2011 al 15/09/2016 - Sedi distaccate.		
--	------------	---	--	--

Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori

Mail CCIAA Lucca del 09/01/2012	24/02/2012	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 24/02/2012 al 15/09/2016 - Sede principale di Corte Campana, n. 10 - Lucca		 Camera di Commercio Lucca
---------------------------------	------------	---	--	---

Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo

Numero	14/10/2012	Convenzione "Fotocopiatrici 19	3.542,88	
--------	------------	--------------------------------	----------	--

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Carrisi)

7 GIU. 2016

identificativo ordine di Consip 445322 Protocollo CCIAA Lucca n. 15276 dell' 11/10/2012		noleggio fascia alta" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura dal 14/10/2012 al 13/10/2015 Taskalfa5500i		
Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo				
Numero identificativo ordine di Consip 1484377 Protocollo CCIAA Lucca n. 11675 del 26/08/2014	01/10/2014	Convenzione "Fotocopiatrici 23" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: dal 01/10/2014 al 30/09/2017 N. 2 fotocopiatrici Taskalfa4551i	13.796,15	
Numero identificativo ordine di Consip 2386598 Protocollo CCIAA Lucca n. 12904 del 02/10/2015	02/10/2015	Convenzione "Multifunzione 24" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: dal 02/10/2015 al 02/10/2018	2.532,87	



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Carrisi)

7 GIU. 2016

**Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP
- Anno 2015 -**

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Categoria merceologia: Beni e servizi per immobili					
Determina n. 350 del 13/11/2014		<p>Servizio manutenzione dell'impianto di condizionamento centralizzato della sede camerale di Lucca</p> <p>Servizio manutenzione dell'impianto di riscaldamento centralizzato della sede camerale di Lucca</p> <p>Servizio manutenzione degli impianti di riscaldamento/condizionamento a pompa di calore della sede camerale di Lucca</p> <p>Servizio di manutenzione dell'impianto idrico sanitario delle sedi camerali di Lucca, Viareggio e magazzini</p> <p>Servizio di manutenzione varie unità di trattamento aria presso sede camerale di Lucca</p>		<p>I contratti stipulati tramite gli strumenti di Consip Spa prevedono interventi di manutenzione preventiva e quindi una serie di attività ben specificate, eseguite ad intervalli periodici, dietro pagamento di un canone annuale fisso e non è possibile attivare interventi a "spot" con le imprese perché i capitolati prevedono l'intervento straordinario per necessità impreviste solo a seguito dell'attivazione di un contratto di manutenzione preventiva/programmata. Le manutenzioni di cui necessitano gli immobili camerali possono configurarsi come interventi di tipo imprevedibile, a carattere non ripetitivo, e quindi non programmabili. La non attivazione di contratti di manutenzione preventiva/programmata è dettata dall'esigenza di non gravare il bilancio camerale con</p>	



Camera di Commercio
Lucca

SECRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camisi)

7 GIU. 2016

				oneri fissi riferibili ad un servizio di manutenzione che non solo risulterebbe "sovradimensionato" rispetto alle effettive esigenze di manutenzione degli impianti in uso, ma non eliminerebbe il costo dell'eventuale intervento non programmato di ripristino di un guasto imprevisto.	
Categoria merceologia: Energia elettrica e gas naturale					
Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura gas metano	Gas naturale 6 (convenzione vigente al momento della indizione, da parte del CET, della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di metano)	Adesione al C.E.T. – Consorzio Energia Toscana ed utilizzo dei fornitori risultati aggiudicatari delle gare indette dal Consorzio	4,76 c€/Smc
Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura energia elettrica	Energia Elettrica 11 (convenzione vigente al momento della indizione, da parte del CET, della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di energia elettrica)	Adesione al C.E.T. – Consorzio Energia Toscana ed utilizzo dei fornitori risultati aggiudicatari delle gare indette dal Consorzio	20,65%

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camis)



1182

Camera di Commercio
Lucca

7 GIU. 2016