



1182

Camera di Commercio
Lucca



Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2014

Il Responsabile Ufficio Programmazione e controllo

Dr.ssa Gabriella De Blasio

Il Segretario generale

Dr. Roberto Camisi

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi

Nel corso del 2012, è intervenuto il D.L. 52 del 7 maggio "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla L. 6 luglio 2012, n. 94, il quale dispone che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, **sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione** ovvero ad altri Mercati Elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010. Secondo interpretazione della norma data dalla stessa Consip, questo tipo di obbligo, per le spese sotto soglia comunitaria, prevarrebbe su quello imposto dal Dl 98/2011 in quanto più recente nel tempo.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell'art. 1 c.4 del D.L. 95/2012 convertito in L. n. 35/2012, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati dal Consorzio Energia Toscana (di cui la Camera è socia) a prezzi inferiori di quelli Consip.

L'ufficio Programmazione e controllo ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2014 al 31.12.2014, trasmessi dal Provveditore dell'Ente, nonché del materiale relativo ai contratti di acquisto fuori Consip in presenza di Convenzioni Consip attive, conservato in originale presso l'ufficio Provveditorato.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall'ufficio Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell'Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso dell'anno.

Le dichiarazioni sono conservate in originale presso l'ufficio Provveditorato.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP – ANNO 2014

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo (inclusa I.V.A.) o quantità per l'intera durata della fornitura	Stima possibile risparmio
Categoria merceologica: Servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto cartacei (a valore)				
Determina n. 100 del 13/03/2013 Numero identificativo ordine di Consip 638954 Protocollo CCIAA Lucca n. 4301 del 14/03/2013	14/03/13	Convenzione "Buoni Pasto 5" Fornitura n. 11.000 buoni pasto Fornitore: Day Ristoroservice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 14/03/2013 all'13/03/2015	€ 67.381,60	Precedente fornitore: Day Ristoroservice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 5")
Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili				
Determina n. 209 del 23/04/2010 e n. 67 dell'11/02/2011 Protocollo CCIAA Lucca n. 7675 del 07/05/2010	23/04/10	Convenzione "Facility Management Uffici 2" Fornitore: Cofely Italia Spa A) Servizi di reception (attivati il 01/06/2010) B) Servizi di manutenzione impianti antincendio (attivati il 01/01/2011) C) Servizi di manutenzione per sicurezza controllo accessi: impianti antintrusione, bussola ubicata all'ingresso e sistema di video sorveglianza (attivati il 01/01/2011) Scadenza fornitura per A), B) e C): 31/05/2014	€ 243.411,43	Per i servizi B) e C) conseguito risparmio rispetto a fornitori locali quantificato in ca. € 4.640,26 a partire dal 01/01/2011 con un risparmio complessivo di € 15.854,22 sino al 31/05/2014 (inclusa IVA). Si fa presente che il risparmio non tiene conto dell'aumento IVA 2013 e della revisione prezzi Consip per i soggetti aggiudicatari
Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili				
Determina n. 281 del 22/07/2011 Numero	28/07/11	Convenzione "Facility Management Uffici 2" Servizio di pulizia (attivato il	€ 226.917,80	Risparmio di ca. € 4.280,98 annui a partire dal 01/11/2011 con un risparmio complessivo di € 11.059,20 sino al

identificativo ordine di Consip n. 117022 Protocollo CCIAA Lucca n. 11660 del 28/07/2011	S	01/11/2011) Scadenza fornitura: 31/05/2014	31/05/2014 (inclusa IVA). Si fa presente che il risparmio non tiene conto dell'aumento IVA 2013, della revisione prezzi Consip per i soggetti aggiudicatari e di un costo servizio pulizia con impresa locale fissato al 2010 e non rivalutata
Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili			
Determina n. 133 del 28/04/2014 – Proseguizione tecnica dei servizi di pulizia, reception, manutenzione impianti antincendio e controllo accessi	28/04/2014	Convenzione “Facility Management Uffici 2”: prosecuzione tecnica dei servizi dal 01/06/2014 sino ad attivazione Convenzione “Facility Management Uffici 4” in quanto Convenzione “Facility Management Uffici 3” – Lotto 5 risulta esaurito dal 27/12/2013	
Categoria merceologica: Carburanti.			
Determina n. 1 del 04/01/2013 - Protocollo CCIAA Lucca n. 185 del 04/01/2013	04/01/2013	Convenzione “Carburanti rete – fuel card 5 – Lotto 4” - Fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa Durata fornitura dal 04/01/2013 al 20/12/2015	6.000 litri Precedente fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa (Consip “Carburanti rete – fuel card 4 – Lotto 5”)
Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori			
Protocollo CCIAA Lucca n. 9372 del 10/06/2011	10/06/2011	Convenzione “Telefonia mobile 5” Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 10/06/2011 al 30/03/2015	
Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori			
Protocollo CCIAA Lucca n. 15886 del 28/10/2011	28/10/2011	Convenzione “Telefonia fissa e connettività IP 4” Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 28/10/2011 al	

15/09/2015 – Sedi distaccate.

Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori

Mail Lucca 09/01/2012	CCIAA del 24/02/2012	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 24/02/2012 al 15/09/2015 – Sede principale di Corte Campana, n. 10 - Lucca
-----------------------------	----------------------------	---

Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo

Numero identificativo ordine di Consip 445322 Protocollo CCIAA Lucca n. 15276 dell' 11/10/2012	14/10/2012	Convenzione "Fotocopiatrici 19 noleggio fascia alta" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura dal 14/10/2012 al 13/10/2015 Taskalfa5500i	3.542,88
--	------------	---	----------

Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo

Numero identificativo ordine di Consip 1484377 Protocollo CCIAA Lucca n. 11675 del 26/08/2014	01/10/2014	Convenzione "Fotocopiatrici 23 noleggio fascia alta" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura dal 01/10/2014 al 30/09/2017 N. 2 fotocopiatrici Taskalfa4551i	13.796,15
---	------------	---	-----------

IL SEGRETARIO GENERALE
~~(Dr. Roberto Sestini)~~



1182

Camera di Commercio
Lucca

05 6111.2015

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP
- Anno 2014 -

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio (inclusa IVA)
Categoria merceologia: Beni e servizi per immobili					
Determina n. 394 del 14/12/2012	14/12/2012	Manutenzione impianti elevatori	Facility Management Uffici 3 – Lotto 5 – risulta esaurito dal 27/12/2013 – Facility Management Uffici 4 – risulta ancora in fase di studio	Adesione alla piattaforma del M.E.P.A. - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - in base all'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012 convertito in L. 94/2012 - Contratto pluriennale con decorrenza dal 01/01/2013 al 31/12/2014.	
RDO M.E.P.A. n. 335259 – Prot. n. 16528 del 20/11/13	20/11/2013	Manutenzione impianto di condizionamento e riscaldamento della sede di Viareggio	Facility Management Uffici 3 – Lotto 5 – risulta esaurito dal 27/12/2013 – Facility Management Uffici 4 – risulta ancora in fase di studio	Adesione alla piattaforma del M.E.P.A. - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - in base all'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012 convertito in L. 94/2012 - Contratto annuale con decorrenza dal 01/01/2014 al 31/12/2014.	
Verbale del 27/02/2012 – Protocollo n. 3959 del 28/02/2012	28/02/2012	Manutenzione ordinaria e correttiva impianto elettrico	Facility Management Uffici 3 – Lotto 5 – risulta esaurito dal 27/12/2013 – Facility Management Uffici 4 – risulta ancora in fase di studio	Risparmio rispetto a Consip e servizio in convenzione Consip qualitativamente non conforme alle esigenze e modalità necessarie all'Amministrazione	6.329
Ordini economici n.		Servizio manutenzione dell'impianto di	Facility Management Uffici 3 – Lotto 5 –	Servizi di manutenzione consistenti in interventi di tipo	

<p>64 del 29/04/2014; n. 75 del 12/06/2014</p>		<p>condizionamento e riscaldamento della sede camerale di Lucca</p> <p>Servizio di manutenzione dell'impianto idrico sanitario delle sedi camerale di Lucca, Viareggio e magazzini</p> <p>Servizio di manutenzione dell'impianto elettrico della sede camerale di Viareggio</p> <p>Servizio di manutenzione varie unità di trattamento aria presso sede camerale di Lucca</p>	<p>risulta esaurito dal 27/12/2013 – Facility Management Uffici 4 – risulta ancora in fase di studio</p>	<p>imprevedibile, a carattere non ripetitivo e quindi non programmabili: del tutto inopportuno ed anti-economico attivare contratti specifici che prevedono interventi programmati a cadenza periodica, quali quelli previsti da convenzione Consip</p>	
<p>Ordini economici: n. 50 del 21/03/2014; R.D.O. M.E.P.A. n. 1352097 del 14/05/2014 e relativo ordine economico n. 79 del 17/06/2014</p>		<p>Servizio interventi di disinfezione ambienti (ragnetti rossi, zecche, zanzare)</p>	<p>Facility Management Uffici 3 – Lotto 5 – risulta esaurito dal 27/12/2013 – Facility Management Uffici 4 – risulta ancora in fase di studio</p>	<p>Servizi di manutenzione consistenti in interventi di tipo imprevedibile, a carattere non ripetitivo e quindi non programmabili: del tutto inopportuno ed anti-economico attivare contratti specifici che prevedono interventi programmati a cadenza periodica, quali quelli previsti da convenzione Consip</p>	
<p>Categoria merceologia: Energia elettrica e gas naturale</p>					
<p>Delibera Giunta Camerale n.</p>	<p>01/12/2004</p>	<p>Fornitura gas metano</p>	<p>Gas naturale 5</p>	<p>Adesione al C.E.T. – Consorzio Energia Toscana ed utilizzo dei fornitori risultati aggiudicatari</p>	

90 del 01/12/2004				delle gare indette dal Consorzio	
Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura energia elettrica	Energia Elettrica 11	Adesione al C.E.T. – Consorzio Energia Toscana ed utilizzo dei fornitori risultati aggiudicatari delle gare indette dal Consorzio	
Categoria merceologica: Hardware, software e servizi ICT					
Ordini economici: n. 55-58-59-65- 68-69-70-72- 100-101-102- 110-111-112- 120 D.D. n. 92-194- 221-289-329		Acquisti hardware e software		Le convenzioni Consip impongono quantitativi minimi per gli acquisti di computer o prevedevano contratti di assistenza tecnica su prodotti software con contestuale acquisto; del tutto inopportuno ed anti-economico attivare contratti per quantitativi che implicherebbero la formazione di scorte inutilizzate. Politica dell'ente è di sostituire le dotazioni informatiche unicamente a fronte di gravi malfunzionamenti non riparabili. L'assistenza tecnica su software si riferiva a prodotti già presenti e non di nuovo acquisto	

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camisi)



Camera di Commercio
Lucca

05610.2015