



1182

Camera di Commercio  
Lucca



# **Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99**

***Anno 2013***

Il Responsabile Ufficio Programmazione e controllo  
Dr.ssa Gabriella De Blasio

Il Segretario generale  
Dr. Roberto Camisi

## Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell'art. 1 c.4 del D.L. 95/2012 convertito in L. n. 35/2012, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati dal Consorzio Energia Toscana (di cui la Camera è socia) a prezzi inferiori di quelli Consip.

L'ufficio Programmazione e controllo ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2013 al 31.12.2013, trasmessi dal Provveditore dell'Ente, nonché del materiale relativo ai contratti di acquisto fuori Consip in presenza di Convenzioni Consip attive, conservato in originale presso l'ufficio Provveditorato.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall'ufficio Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell'Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso dell'anno.

Le dichiarazioni sono conservate in originale presso l'ufficio Provveditorato.

## **Risparmi conseguiti**

### **Risparmi sugli Acquisti Autonomi**

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

### **Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip**

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

**ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP – ANNO 2013**

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo (inclusa I.V.A.) o quantità per l'intera durata della fornitura	Stima possibile risparmio
<b>Categoria merceologica: Servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto cartacei (a valore)</b>				
Numero identificativo ordine di Consip 41068 Protocollo CCIAA Lucca n. 5946 del 12/04/2011	12/04/11	Convenzione "Buoni Pasto 5" Fornitura n. 11.500 buoni pasto Fornitore: Day Ristorervice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 12/04/2011 all'11/04/2013	€ 120.676,40	Precedente fornitore: Accor Service Italia Srl (Convenzione Consip "Buoni pasto 4")
Numero identificativo ordine di Consip 638954 Protocollo CCIAA Lucca n. 4301 del 14/03/2013	14/03/13	Convenzione "Buoni Pasto 5" Fornitura n. 11.000 buoni pasto Fornitore: Day Ristorervice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 14/03/2013 all'13/03/2015	€ 67.381,60	Precedente fornitore: Day Ristorervice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 5")
<b>Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili</b>				
Determina n. 209 del 23/04/2010 e n. 67 dell'11/02/2011 Protocollo CCIAA Lucca n. 7675 del 07/05/2010	23/04/10	Convenzione "Facility Management Uffici – Lotto 2 - Fornitore: Cofely Italia Spa A) Servizi di reception (attivati il 01/06/2010) B) Servizi di manutenzione impianti antincendio (attivati il 01/01/2011) C) Servizi di manutenzione per sicurezza controllo accessi: impianti antintrusione, bussola ubicata all'ingresso e sistema di video sorveglianza (attivati il 01/01/2011) Scadenza fornitura per A), B) e C):	€ 243.411,43	Per i servizi B) e C) conseguito risparmio rispetto a fornitori locali quantificato in ca. € 4.640,26 a partire dal 01/01/2011 con un risparmio complessivo di € 15.854,22 sino al 31/05/2014 (inclusa IVA). Si fa presente che il risparmio non tiene conto dell'aumento IVA 2013 e della revisione prezzi Consip per i soggetti aggiudicatari.

31/05/2014

**Categoria merceologica: Beni e servizi per immobili**

Determina n. 281 del 22/07/2011 Numero identificativo ordine di Consip n. 117022 Protocollo CCIAA Lucca n. 11660 del 28/07/2011	28/07/11	Convenzione "Facility Management Uffici – Lotto 2 - Servizio di pulizia (attivato il 01/11/2011) Scadenza fornitura: 31/05/2014	€ 226.917,80	Risparmio di ca. € 4.280,98 annui a partire dal 01/11/2011 con un risparmio complessivo di € 11.059,20 sino al 31/05/2014 (inclusa IVA). Si fa presente che il risparmio non tiene conto dell'aumento IVA 2013, della revisione prezzi Consip per i soggetti aggiudicatari e di un costo servizio pulizia con impresa locale fissato al 2010 e non rivalutato.
---	----------	--	--------------	--

**Categoria merceologica: Carburanti.**

Protocollo CCIAA Lucca n. 1448 del 25/01/2010	25/01/10	Convenzione "Carburanti rete – fuel card 4 – Lotto 5" - Fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa Durata fornitura dal 25/01/2010 al 20/01/2013	6.000 litri	Precedente fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa (Consip "Carburanti rete – fuel card 3 – Lotto 5")
Determina n. 1 del 04/01/2013 Protocollo CCIAA Lucca n. 185 del 04/01/2013	04/01/2013	Convenzione "Carburanti rete – fuel card 5 – Lotto 4" - Fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa Durata fornitura dal 04/01/2013 al 20/12/2015	6.000 litri	Precedente fornitore: Kuwait Petroleum Italia Spa (Consip "Carburanti rete – fuel card 4 – Lotto 5")

**Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori**

Protocollo CCIAA Lucca n. 9372 del 10/06/2011	10/06/2011	Convenzione "Telefonia mobile 5" Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 10/06/2011 al 30/03/2014		
---	------------	--	--	--

**Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori**

Protocollo CCIAA Lucca n. 15886 del 28/10/2011	28/10/2011	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 28/10/2011 al		
--	------------	--	--	--

		27/10/2014 con ulteriore proroga di 12 mesi - Sedi distaccate di Viareggio, C. Garfagnana, Fornaci di Barga.		
<b>Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori</b>				
Mail CCLAA del Lucca 09/01/2012	24/02/2012	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 24/02/2012 al 23/02/2015 con ulteriore proroga di 12 mesi - Sede principale di Corte Campana, n. 10 - Lucca		
<b>Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo</b>				
Numero identificativo ordine di Consip 445322 Protocollo CCLAA Lucca n. 15276 11/10/2012	11/10/2012	Convenzione "Fotocopiatrici 19 noleggio fascia alta" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura dal 14/10/2012 al 13/10/2015	3.542,88	

12 GIU. 2014



IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr. Roberto...)

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP  
- Anno 2013 -

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio (inclusa IVA)
<b>Categoria merceologia: Beni e servizi per immobili</b>					
Determina n. 394 del 14/12/2012	14/12/2012	Manutenzione impianti elevatori	Facility Management Uffici 3	Adesione alla piattaforma del M.E.P.A. - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - in base all'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012 convertito in L. 94/2012 - Contratto pluriennale con decorrenza dal 01/01/2013 al 31/12/2014 La convenzione richiede, peraltro, per la sua attivazione, l'affidamento di almeno 3 servizi operativi alla società aggiudicataria della gara di Consip nella versione light e l'affidamento di almeno 6 servizi operativi nella versione non light e l'ente non ha servizi di manutenzione od altro da affidare nella misura richiesta dalla convenzione	
Determina n. 6 del 09/01/2012	09/01/2012	Manutenzione impianto di condizionamento e riscaldamento della sede di Viareggio <ul style="list-style-type: none"> <li>• manutenzione programmata</li> </ul>	Facility Management Uffici 3	Per manutenzione programmata: servizio offerto dalla convenzione Consip qualitativamente non conforme alle esigenze e modalità necessarie all'Amministrazione: buon	

		<p>Manutenzione impianto di condizionamento e riscaldamento della sede di Viareggio</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• interventi non programmabili di ripristino dell'impianto a seguito di malfunzionamenti o guasti</li> </ul>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>funzionamento presuppone interventi continuativi di tipo specifico a cadenza almeno mensile, oltrechè interventi di manutenzione nel periodo estivo ed invernale;</p> <p>Per interventi non programmabili di ripristino dell'impianto a seguito di malfunzionamenti o guasti: servizio offerto dalla convenzione Consip qualitativamente non conforme alle esigenze e modalità necessarie</p> <p>Amministrazione: buon funzionamento presuppone interventi continuativi di tipo specifico a cadenza almeno mensile, oltrechè interventi di manutenzione nel periodo estivo ed invernale; assicurare continuità di servizi e garanzia di buon funzionamento</p>	
<p><b>Ordine</b> economale n. 52 del 13/02/13 e Determina n. 369 del 16/10/2013</p>	<p>28/02/2012</p>	<p>Manutenzione ordinaria e correttiva impianto elettrico</p>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>Risparmio rispetto a Consip e servizio in convenzione Consip qualitativamente non conforme alle esigenze e modalità necessarie all'Amministrazione</p>	<p>6.277</p>
<p>Verbale del 27/02/2012 - Protocollo n. 3959 del 28/02/2012</p>	<p>28/02/2012</p>	<p>Manutenzione ordinaria e correttiva impianto elettrico</p>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>Risparmio rispetto a Consip e servizio in convenzione Consip qualitativamente non conforme alle esigenze e modalità necessarie all'Amministrazione</p>	<p>6.277</p>
<p><b>Ordini</b> economici nr. 54 del 18/02/13, 62</p>		<p>Servizio manutenzione dell'impianto di condizionamento e riscaldamento della sede</p>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>Servizi di manutenzione consistenti in interventi di tipo imprevedibile, a carattere non ripetitivo e quindi non</p>	

<p>dell'11/03/13, 65 del 26/03/13, 113 del 25/06/13, 122 del 04/07/13, 128 del 15/07/13, 146 del 13/09/13, 166 del 16/10/13</p>		<p>camerale di Lucca  Servizio interventi di <b>disinfestazione</b> ambienti (ragnetti rossi, zecche, zanzare)</p>		<p>programmabili: del tutto inopportuno ed anti-economico attivare contratti specifici che prevedono interventi programmati a cadenza periodica, quali quelli previsti da convenzione Consip</p>	
<p><b>Ordini economici nn.</b> 48 del 12/02/13, 76 del 17/04/13, 85 del 22/04/13, 103 del 23/05/13, 121 del 04/07/13</p>		<p>Servizio di manutenzione impianto idro termico sanitario delle sedi camerali</p>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>Servizi di manutenzione consistenti in interventi di tipo imprevedibile, a carattere non ripetitivo e quindi non programmabili: del tutto inopportuno ed anti-economico attivare contratti specifici che prevedono interventi programmati a cadenza periodica, quali quelli previsti da convenzione Consip. La convenzione richiede, peraltro, per la sua attivazione, l'affidamento di almeno 3 servizi operativi alla società aggiudicataria della gara di Consip</p>	
<p><b>Ordine economale n.</b> 110 del 17/06/13</p>		<p>Assistenza e supporto alla ASL della Versilia nel corso del controllo periodico sul corretto funzionamento dell'impianto di messa a terra presso la sede di Viareggio della CCIAA di Lucca</p>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>Servizi di manutenzione consistenti in interventi di tipo imprevedibile, a carattere non ripetitivo e quindi non programmabili: anti-economico attivare contratti specifici che prevedono interventi</p>	

				<p>programmati a cadenza periodica, quali quelli previsti da convenzione Consip. Necessità di provvedere con tempestività ed urgenza</p>	
<p><b>Ordine economale n. 153 del 01/10/13</b></p>		<p>Sistemazione, una tantum, di alcune piante in vaso mediante reinvasatura, cambio vasi, concimazione</p>	<p>Facility Management Uffici 3</p>	<p>Servizi di manutenzione consistenti in interventi di tipo imprevedibile, a carattere non ripetitivo e quindi non programmabili: anti-economico attivare contratti specifici che prevedono interventi programmati a cadenza periodica, quali quelli previsti da convenzione Consip. La convenzione richiede, peraltro, per la sua attivazione, l'affidamento di almeno 3 servizi operativi alla società aggiudicataria della gara di Consip nella versione light e l'affidamento di almeno 6 servizi operativi nella versione non light e l'ente non ha servizi di manutenzione od altro da affidare nella misura richiesta dalla convenzione</p>	
<p><b>Categoria merceologia: Energia elettrica e gas naturale</b></p>					
<p><b>Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004</b></p>	<p>01/12/2004</p>	<p>Fornitura gas metano</p>	<p>Gas naturale 5</p>	<p>Adesione al C.E.T. – Consorzio Energia Toscana ed utilizzo dei fornitori risultati aggiudicatari delle gare indette dal Consorzio</p>	<p>Risparmio 11,6% rispetto Convenzione Consip "Gas"</p>

						Naturale 4" e 9% rispetto "Gas naturale 5"
Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura energia elettrica	Energia Elettrica 10	Adesione al C.E.T. – Consorzio Energia Toscana ed utilizzo dei fornitori risultati aggiudicatari delle gare indette dal Consorzio	Risparmio 6,51% rispetto Convenzione Consip "Energia Elettrica 10"	
Categoria merceologica: Hardware, software e servizi ICT						
Ordini economici: nn. 24 del 25/01/13, 45 e 46 del 12/02/13, 61 del 11/03/13, 82-83-84 del 23/04/13, 91 del 09/05/13, 95 e 96 del 13/05/13, 100 del 16/05/13, 102 del 20/05/13, 112 del 18/06/13,		Acquisiti hardware e software	Pc Desktop 12 Stampanti 11 Stampanti 12	Le convenzioni Consip impongono quantitativi minimi per gli acquisti di computer o		

<p>137 del 08/08/13, 139 del 29/08/13, 169-170-171 del 24/10/13, 174 del 24/10/13, 179- 180 del 04/11, 186 del 14/11/13, 189- 190 del 20/11/13, 191 del 20/11/13, 192 del 26/11/13, 194 del 28/11/13, 197 del 09/12/13, 199 del 12/12/13, 200 del 16/12/13</p>				<p>su software si riferiva a prodotti già presenti e non di nuovo acquisto</p>	
--	--	--	--	--	--



12 GIUGNO 2014

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr. Roberto Cammelli)